

ПЕНСИОННЫЙ ВОЗРАСТ КАК ОБЪЕКТ СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА

АРКАДИЙ КОНСТАНТИНОВИЧ СОЛОВЬЕВ

Пенсионный фонд Российской Федерации

Аннотация. Пенсионная система цивилизованного государства является неотъемлемой частью не только социальной, но и макроэкономической политики. При этом, в отличие от всех других элементов макроэкономики, пенсионная система имеет самый продолжительный горизонт стратегического планирования и прогнозирования: период жизни как минимум двух поколений людей. Переход на страховой механизм формирования пенсионных прав граждан в условиях рыночных трудовых отношений дополнительно усложнил взаимоотношение страховой пенсионной системы и бюджетно-финансовой системы государства, поскольку потребовал обеспечивать адекватность размера пенсионных выплат застрахованным лицам объему накопленных ими пенсионных прав. В мировой практике обязательные страховые пенсионные системы охватывают всех граждан, участвующих в трудовых отношениях независимо от видов и формы хозяйственной деятельности (не участвующие в трудовых отношениях граждане получают от государства те или иные виды социальных пособий, размеры которых не связаны с трудовой деятельностью и зависят от экономических возможностей госбюджета и социальных потребностей нуждающихся граждан).

Для регулирования государственных обязательств перед пенсионерами с учетом масштабности (всеобщности) и затратности пенсионной системы в процессе долгосрочного стратегического планирования применяются нормативно-установленные (как правило, федеральным законодательством) конкретные параметрические характеристики, которые должны обеспечивать выполнение главного принципа страховой пенсионной системы – адекватность пенсионных прав, «накопленных» в период трудовой деятельности и обязательств (пенсионных выплат).

Ключевые слова: пенсионный возраст; пенсия; пенсионеры; пенсионная реформа.

Профессиональный анализ долгосрочных рисков, обусловленных ростом продолжительности жизни населения [1], с позиций финансовой обеспеченности государственных пенсионных обязательств, которые в последнее время активно пытаются внед-

Abstract. The pension system of the civilized state is an integral part not only social, but also macroeconomic policy. At the same time, unlike all other elements of macroeconomics the pension system has the most long horizon of strategic planning and forecasting: period of life of at least two generations of people. Transition to the insurance mechanism of formation of the pension rights of citizens in the conditions of the market labor relations has in addition complicated relationship of insurance pension system and a budgetary financial system of the state as has demanded to provide adequacy of the amount of pension payments to the insured persons to the volume of the pension rights which are saved up by them. In world practice obligatory insurance pension systems cover all citizens participating in the labor relations irrespective of types and a form of economic activity (the citizens who aren't participating in the labor relations receive these or those types of social benefits which sizes aren't connected with work from the state and depend on economic opportunities of the state budget and social needs of the needing citizens).

Concrete parametrical characteristics which have to provide performance of the main principle of insurance pension system – adequacy of the pension rights which are "saved up" during work and obligations (pension payments) are applied to regulation of the state obligations to pensioners taking into account scale (generality) and cost intensity of pension system in the course of long-term strategic planning standard established (as a rule, the federal legislation).

Keywords: retirement age; pension; pensioners; pension reform.

рять в общественное сознание, показывает, что прямого влияния старения населения на рост расходов бюджета ПФР и федерального бюджета не наблюдается.

Причина современных и будущих проблем финансовой сбалансированности бюд-

жета заключается в том, что пенсионная система в современных условиях полностью интегрирована в экономику и все ее экономические параметры в первую очередь зависят от уровня развития экономических отношений между участниками пенсионной системы [2]. Демографические факторы (продолжительность жизни, гендерная структура, динамика рождаемости) могут выступать только как ограничители для реализации экономических отношений участников пенсионной системы.

Пенсионная система современного цивилизованного общества в общемировой практике по своей институциональной сути является интегральным индикатором уровня социальной ориентированности государства, его экономического базиса и социально-политической надстройки. Базовыми критериями этой социальной ориентированности общепризнаны такие показатели, как размер государственной пенсии и нормативно установленный возраст назначения этой пенсии на общих основаниях (т.е. по старости).

Пенсионный возраст следует рассматривать как пороговую границу, которая делит страховой пенсионный цикл на период формирования пенсионных прав (в правовой терминологии – трудовой стаж) и на период реализации государственных пенсионных обязательств (с момента назначения страховой пенсии). В то же время такой демографический фактор, как продолжительность жизни, служит объективным ограничителем для распределения периодов трудовой и нетрудовой жизни застрахованного лица. Причем в солидарной страховой системе должна учитываться продолжительность жизни соответствующего поколения людей, которое будет формировать и реализовывать пенсионные права.

Для актуарного обоснования пенсионного возраста помимо выбора пропорций между продолжительностью трудового стажа и периодом выплаты (дожития) необходимо установить размер страхового возмещения (страховой пенсии), на которое может рассчитывать будущий пенсионер. Это позволит определить необходимый объем пенсионных

прав, который должен накопить застрахованный за период трудовой деятельности.

Страхуемый размер материального обеспечения пенсионера должен соответствовать «достойному уровню жизни пожилого человека». В настоящее время этот показатель измеряется соотношением с прожиточным минимумом пенсионера (ПМП), который до настоящего времени является единственным социальным нормативом пенсионного обеспечения. В текущий период он оценивается в зависимости от макроэкономических параметров около 1,7 прожиточных минимумов. С учетом объективных факторов долгосрочного социально-экономического развития страны рассчитывать на более чем 2,5 ПМП для современного поколения застрахованных лиц не приходится.

Наряду с экономическими принципами страховой пенсионной системы (эквивалентность, сбалансированность, сохранность и др.), которые обеспечивают взаимоувязку с бюджетной системой государства, она должна отвечать социальным принципам обязательного пенсионного страхования, которые обеспечивают ее влияние на весь макроэкономический комплекс страны. Пенсионная система в цивилизованном обществе должна рассматриваться не только и не столько как потребитель бюджетных ресурсов, но как определяющий фактор долгосрочного социально-экономического развития.

Исходя из этих условий, размер пенсии и продолжительность ее получения должны быть соотнесены со стажем работы и уплаченными страховыми взносами, чтобы:

- Период получения страховой пенсии позволял полностью реализовать накопленные пенсионные права;
- Размер страховой пенсии позволял поддерживать достигнутый к старости уровень жизни на протяжении всего периода ее получения, т.е. размер пенсии обеспечивал достойный уровень жизни не только в момент ее назначения.

Учитывая значимость проблемы пенсионного возраста, в Основных направлениях деятельности Правительства Российской

Федерации на 2016-2018 гг. (утверждены 14 мая 2015) впервые намечено провести всесторонний анализ повышения пенсионного возраста и на его основе широкое обсуждение с привлечением институтов гражданского общества и экспертного сообщества, целесообразности повышения пенсионного возраста для лиц, вновь выходящих на пенсию, возможных сроков и условий этого повышения.

Среди инструментов регулирования пенсионной системой (стаж, заработок, взносы, льготы, индексация, пенсионная формула) законодательно нормируемый параметр «пенсионного возраста» занимает особое место, поскольку он имеет «отложенный эффект» и вторичные, косвенные последствия.

До настоящего времени показатель пенсионного возраста рассматривается и практически, и теоретически как социально-политический инструмент, но не как экономический регулятор формирования пенсионных прав застрахованных лиц. Такой подход в рыночно-страховой пенсионной системе все более проявляется как серьезный тормоз в процессе ее реформирования на страховых принципах, что создает дополнительные риски долгосрочной финансовой сбалансированности государственных пенсионных обязательств. Пенсионный возраст должен рассматриваться, как это практикуется в западных развитых пенсионных системах, как один из базовых экономических инструментов управления формированием пенсионных прав как всей государственной пенсионной системы, так и каждого застрахованного лица [3]. Именно пенсионный возраст автоматически приводит к изменению всех звеньев процесса формирования

пенсионных прав в страховой пенсионной системе, одновременно усиливая или сокращая экономический механизм солидарного перераспределения пенсионных прав между всеми перечисленными категориями пенсионеров, как настоящих, так и будущих.

При обосновании повышения пенсионного возраста необходимо учитывать синергетический эффект взаимодействия институциональных и параметрических факторов (макроэкономические и демографические изменения), которые требуют институционального единства на основе страховых принципов и соответствующей параметрической настройки дальнейших этапов реформы пенсионной системы. Поэтому повышению пенсионного возраста должна предшествовать (либо сопровождать его) институциональная пенсионная реформа экономических взаимосвязей на основе страховых принципов формирования пенсионных прав, обеспечивающая нормативную эквивалентность пенсии стажу и заработку с одной стороны и минимальный уровень материального обеспечения с другой.

Для этого расчетные параметры увеличения продолжительности трудового стажа и сокращения периода выплаты при повышении пенсионного возраста должны быть скорректированы с учетом требований, которые наиболее полно сформулированы в международных рекомендациях (МОТ и МАСО) по минимальным нормам пенсионного обеспечения. В первую очередь это относится к параметрам обеспечения охвата населения страны пенсионным страхованием, уровень доступности входа в пенсионную систему, степени удовлетворенности размером пенсионных выплат.

Список источников

1. Доклад Всемирного банка "Перевернутая пирамида: системы пенсионного обеспечения перед лицом демографических проблем в странах Европы и центральной Азии". ВБ -2011
2. Соловьев А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность. 2014; 296
3. Аналитический доклад "Итоги пенсионной реформы и долгосрочные перспективы развития пенсионной системы РФ с учетом влияния мирового финансового кризиса". МЗСП - 2012

